


Утверждаю:
Председатель рабочей группы

М.С. Алешина
12.11.2020г

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации Атяшевского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства

1. Общие положения

Распоряжением Правительства Республики Мордовия от 18 февраля 2019 года №135-Р в исполнительных органах государственной власти Республики Мордовия вводится в действие система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), органам местного самоуправления рекомендовано принять меры по антимонопольному комплаенсу. Предусмотрен комплекс мер по ее организации, механизм и порядок ее реализации.

Распоряжением Атяшевского муниципального района от 28 марта 2019 года №96 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Атяшевского муниципального района» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Атяшевского муниципального района.

Постановлением Администрации Атяшевского муниципального района от 26 ноября 2019 года №622 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации Атяшевского муниципального района.

Постановлением Администрации Атяшевского муниципального района от 10 февраля 2020 года №47 утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного законодательства Администрации Атяшевского муниципального района на 2020 год, утверждена карта комплаенс-рисков Администрации Атяшевского муниципального района на 2020 год, утвержден План мероприятий «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков Администрации Атяшевского муниципального района на 2020 год.

В соответствии с пунктом 10 раздела 3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации Атяшевского муниципального района, утвержденный доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад), не позднее 1 декабря каждого отчетного года представляется Главе Атяшевского муниципального

района и размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Атяшевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 20 января каждого года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 9 раздела 3 Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать информацию:

1) о выявленных комплаенс-рисках в Администрации Атяшевского муниципального района;

2) об исполнении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации Атяшевского муниципального района;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации Атяшевского муниципального района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте органов местного самоуправления Атяшевского муниципального района в разделе «Развитие конкуренции и инвестиционной деятельности» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

2. О выявленных комплаенс-рисках в Администрации Атяшевского муниципального района

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации и карта комплаенс-рисков разработаны с учетом анализа и описания видов рисков, причин и условий их возникновения, анализа правоприменительной практики, общего числа работников Администрации, чьи трудовые обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

В карте комплаенс-рисков были указаны следующие виды-рисков:

- разработка документов стратегического планирования Атяшевского муниципального района и нормативных правовых актов с нарушениями антимонопольного законодательства, содержащими дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов;
- разработка НПА, затрагивающих вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов;
- истребование документов, непредусмотренных НПА при проведении конкурсов на право получения государственной поддержки, заключение соглашений, ограничивающих конкуренцию;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- ограничение количества участников закупки;

- предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам;
- истребование документов, непредусмотренных действующим законодательством при предоставлении муниципальных услуг;
- нарушение установленных законодательством сроков предоставления муниципальных услуг;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- нарушение антимонопольного законодательства в сфере предоставления муниципальных нужд;
- нарушение порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества.

В целях устранения и минимизации вышеперечисленных видов рисков были предусмотрены такие меры, как регулярное обучение сотрудников, периодическое обсуждение на совещаниях «отрицательной» практики, анализ правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства.

В ходе разработки муниципальных программ и административных регламентов, особое внимание уделялось правоприменительной практике и мониторингу изменений законодательства, в той или иной сфере. Регулярный контроль за соблюдением законодательства РФ осуществляется начальником правового управления. Заместители Главы района в течение года вели контроль за курирующими отраслями осуществляя наставничества, соблюдение административных регламентов в строгом соответствии с законодательством РФ, с особым вниманием на перечень документов, сроки и последовательности процедур. Не остается без внимания правоприменительная практика, которая периодически обсуждается на совещаниях проводимые Администрацией района, в том числе и обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России.

2. Об исполнении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации Атяшевского муниципального района

Во исполнение пункта 8 раздела 3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Атяшевского муниципального района, управление экономического анализа и прогнозирования осуществляет внедрение и контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрацией Атяшевского муниципального района (далее –

Администрация) все нормативные акты Администрации направляются в прокуратуру Атяшевского муниципального района для проведения правовой экспертизы на соответствие законодательству РФ. Администрацией принимаются только те нормативно-правовые акты, которые получили положительное заключение.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Также проведен анализ рассмотрения нарушений положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», нарушений не выявлено.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативные правовые акты Администрации, в которых УФАС по РМ выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период отсутствуют.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации Атяшевского муниципального района

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации Атяшевского муниципального района:

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации Атяшевского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства план 2020 года – 0% (факт 2020 года – 0%);

Доля сотрудников Администрации Атяшевского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу план 2020 года – 10% (факт 2020 года – 10%);

Доля нормативных правовых актов Администрации Атяшевского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства план 2020 года – 0% (факт п2020 года – 0%);

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Атяшевского муниципального района (по сравнению с 2019 годом) – 100% (в 2019 году нарушений – 0, в 2020 году нарушений – 0 нарушений – 0).

5. Выводы

В настоящее время в Администрации Атяшевского муниципального района осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте органов местного самоуправления Атяшевского муниципального района.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Постановлением Администрации Атяшевского муниципального района от 12 ноября 2020 года №549 утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного законодательства Администрации Атяшевского муниципального района на 2021 год, утверждена карта комплаенс-рисков Администрации Атяшевского муниципального района на 2021 год, утвержден План мероприятий «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков Администрации Атяшевского муниципального района на 2021 год.

Глава Атяшевского муниципального района



В.Г. Прокин